

LA NORMATIVA NEL CAMPO DELLE COSTRUZIONI STRADALI: VENTI ANNI DI APPLICAZIONE

Risvolti procedurali nell'applicazione delle norme tecniche stradali

Bari, 2 dicembre 2021

Politecnico di Bari – Sala delle
conferenze (Palazzo del Rettorato)

Ing. Vincenzo Marzi
Responsabile S.T. Puglia
ANAS S.p.A.



L'ITER AUTORIZZATIVO DI UNA NUOVA OPERA: TEMPO MEDIO 5 ANNI



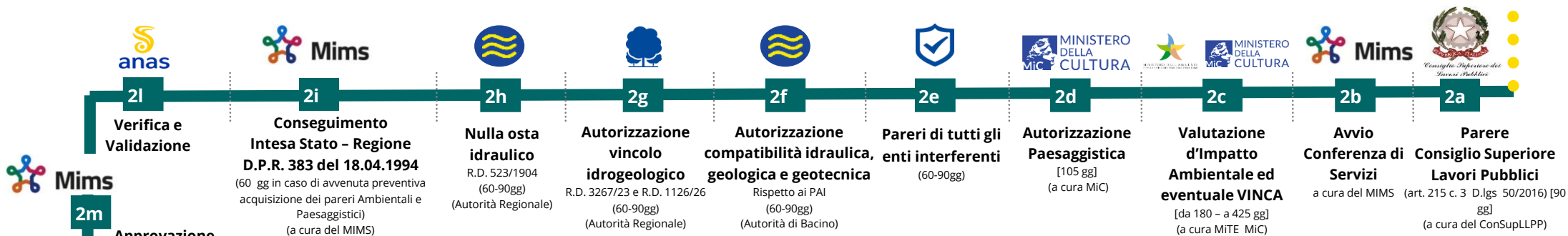
1. PROGETTO FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA

(tempi redazione al netto degli adempimenti amm.vi 120gg)



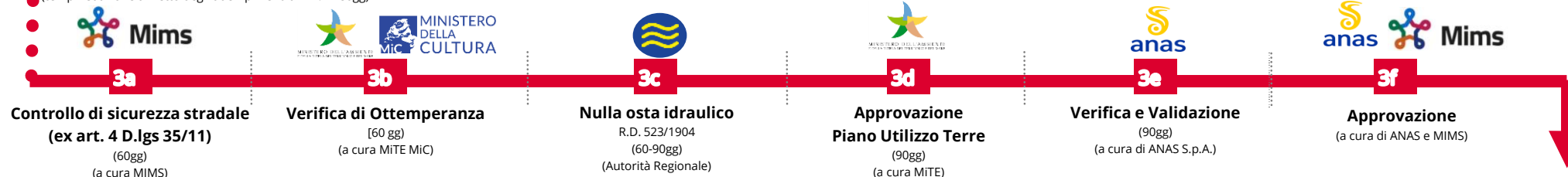
2. PROGETTO DEFINITIVO

(tempi redazione al netto degli adempimenti amm.vi 180gg)



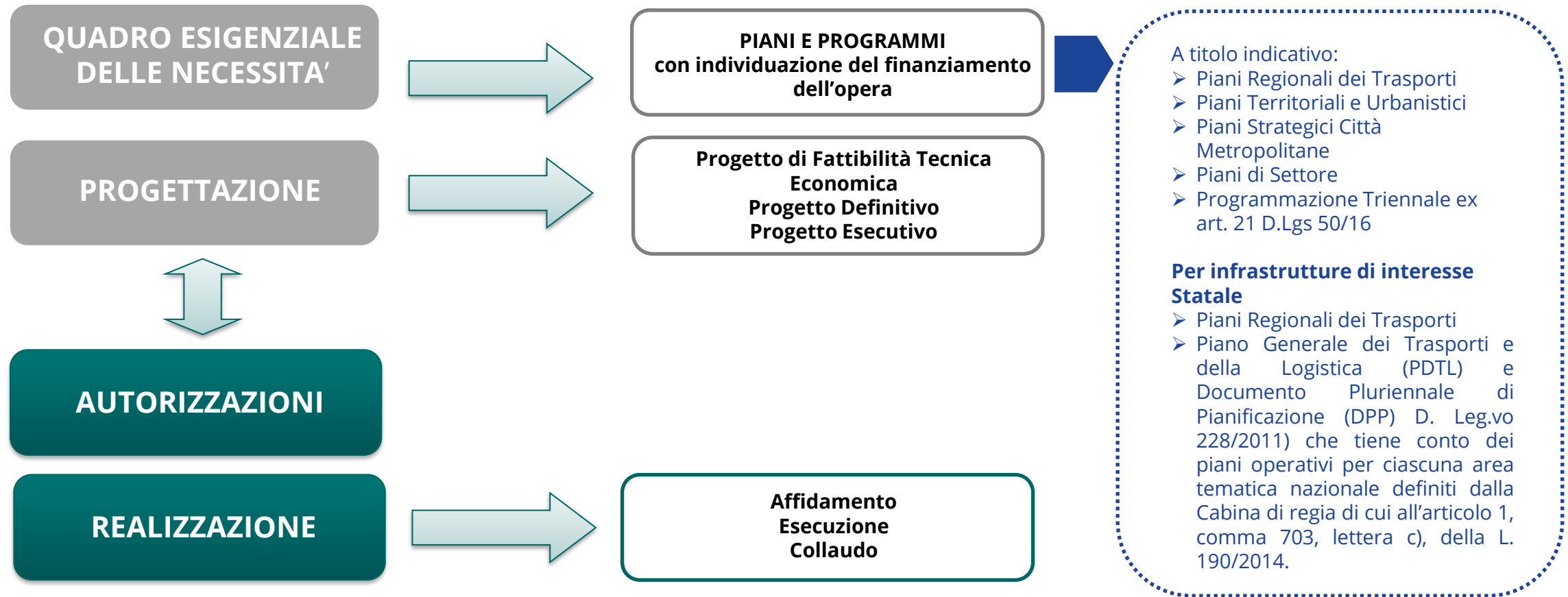
3. PROGETTO ESECUTIVO

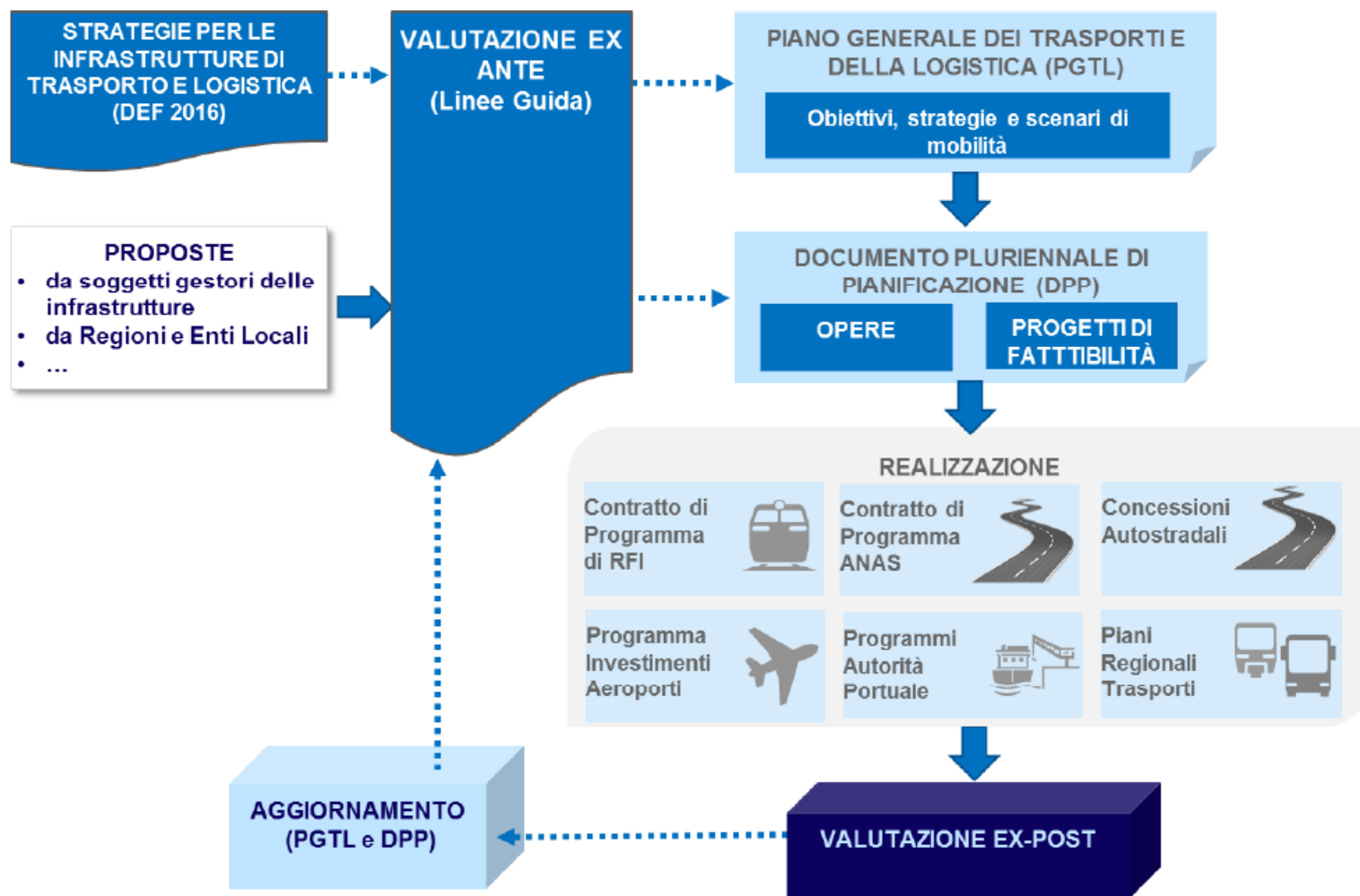
(tempi redazione al netto degli adempimenti amm.vi 180gg)



STEP SUCCESSIVI







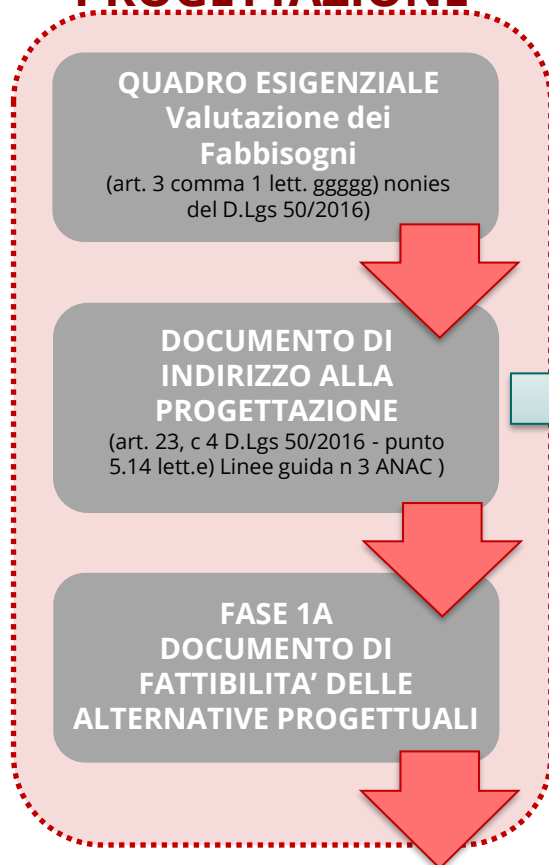
(da Linee guida MIT per la valutazione degli investimenti in opere pubbliche)

FASI DEL PROGETTO E ITER APPROVATIVO

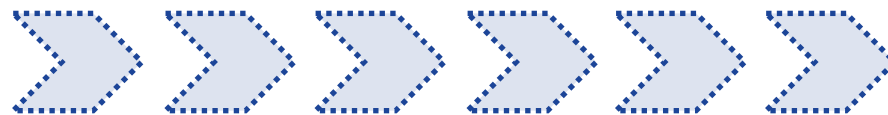
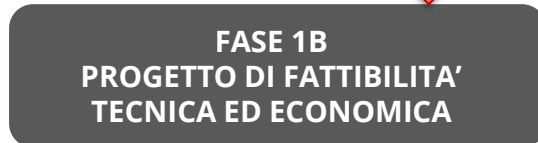


1°FASE: PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA (PFTE)

PROGETTAZIONE

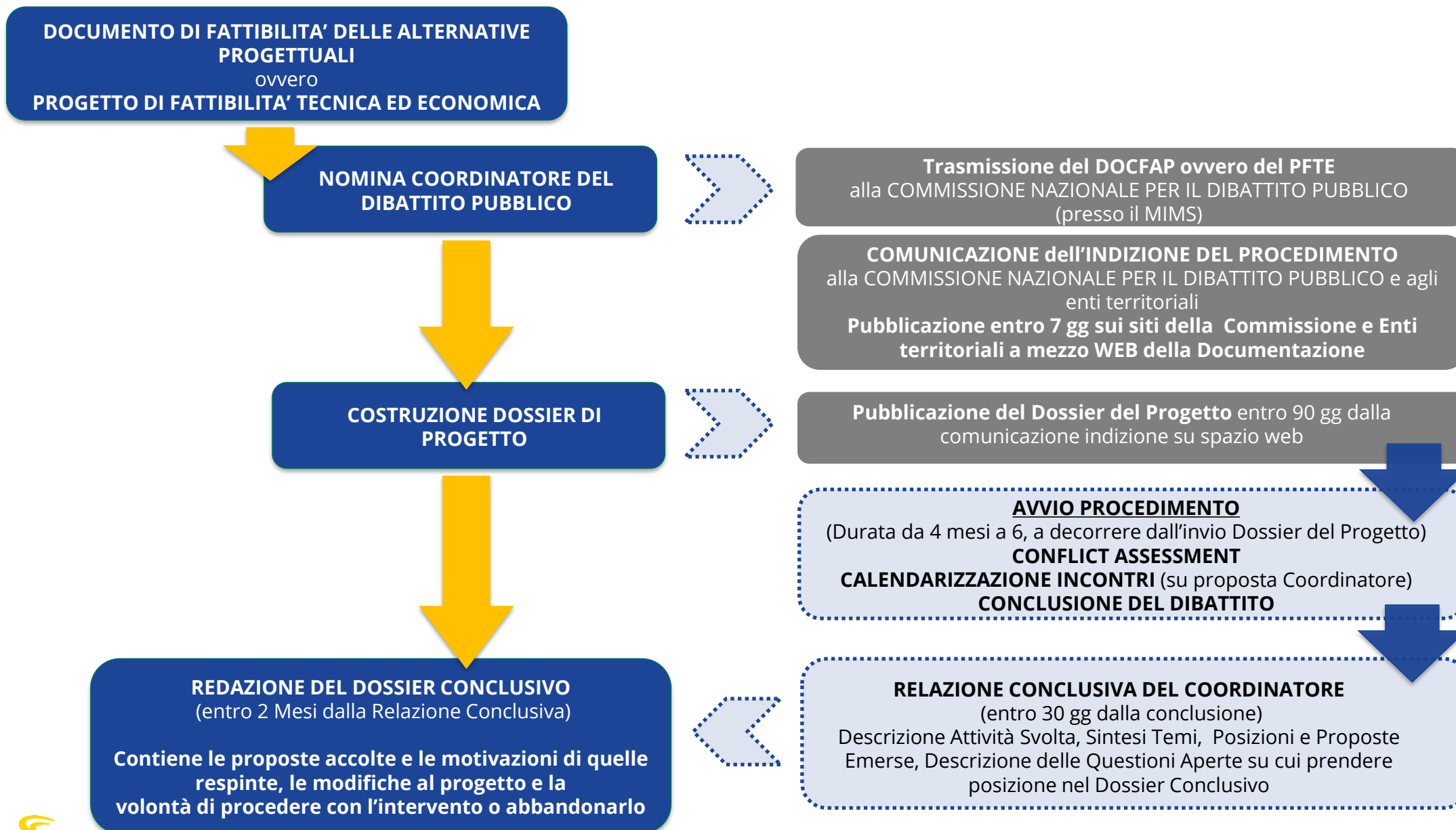


PIANI E PROGRAMMI



PROCEDURE AUTORIZZATIVE





PROGETTAZIONE

**PROGETTO
DEFINITIVO**



PROCEDURE AUTORIZZATIVE

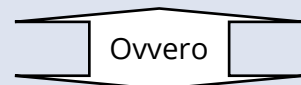
**PARERE CSLP o CTA presso
Provveditorati Interregionali LLPP**
(art. 215 D.Lgs 50/2016)

**AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI e
PAESAGGISTICHE (PUA o PAUR)**
(art. 27 o 27 Bis D.Lgs. 152/2006)

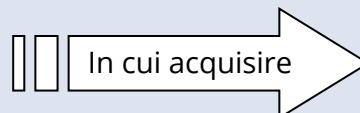


- Compatibilità ambientale post VIA e VINCA;
- Autorizzazione scarichi nel sottosuolo e nelle acque sotterranee;
- Autorizzazione paesaggistica;
- Autorizzazione su beni culturali (art. 21 D.Lgs. 42/2004);
- Eventuale parere su archeologia, se non acquisito nel PFTE;
- Autorizzazione vincolo idrogeologico;
- Nulla osta di fattibilità in relazione alla valutazione dei pericoli di incidente rilevante art. 17, c. 2, D.Lgs 105 del 26 giugno 2015;
- Autorizzazione antisismica di cui all'art. 94 D.P.R. n. 380 del 06.06.2001.

CONFERENZA DI SERVIZI (Decisoria)
Presso MIMS o Provveditorati
Interregionali LLPP
Per Opere dello Stato (art. 3 D.P.R.
383/94)
Approvazione Localizzazione/Tracciato

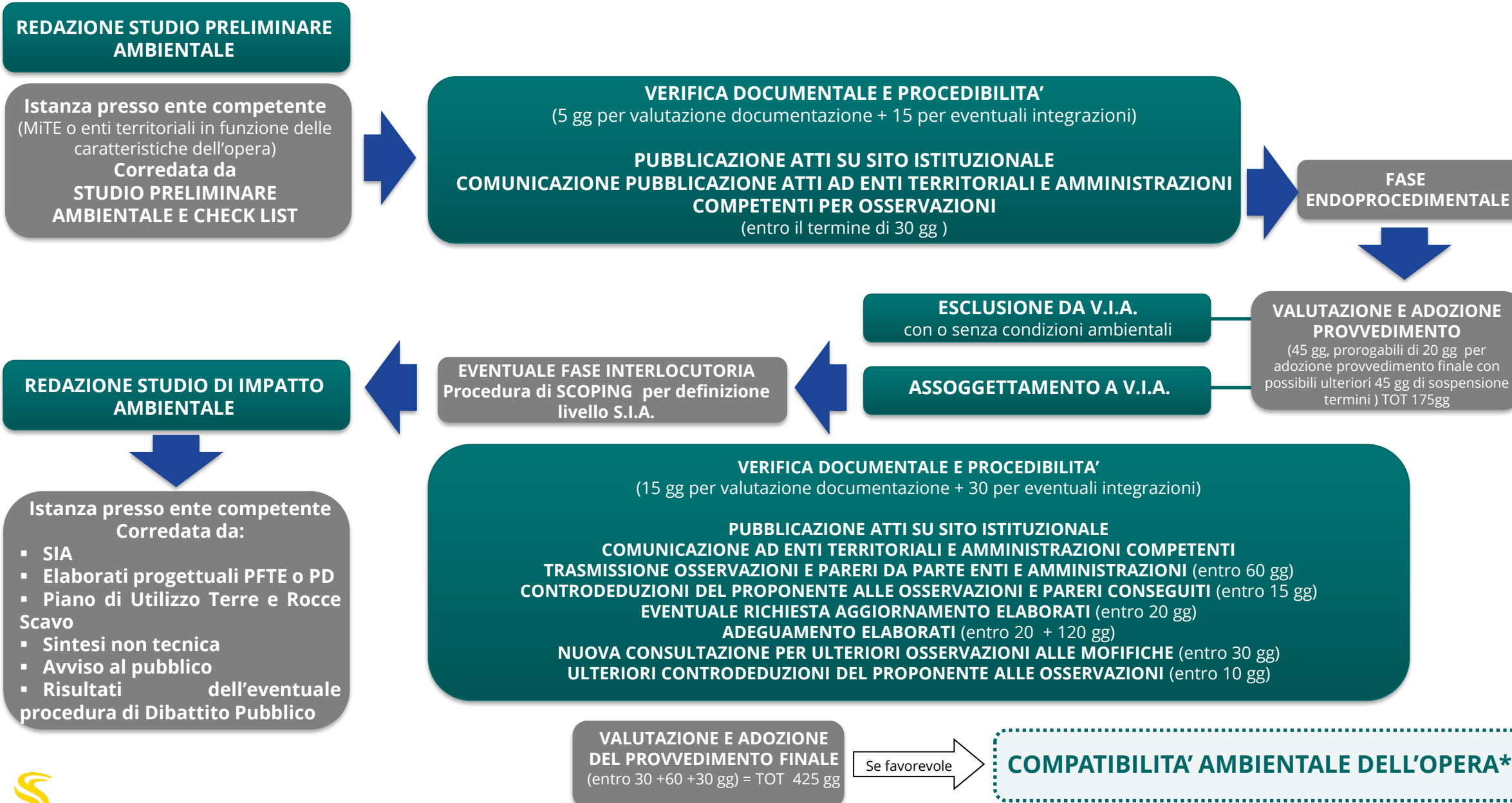


CONFERENZA DI SERVIZI (Decisoria)
Indetta da Amministrazione
Procedente
Per Opere NON Statali (ex artt. 14
comma 2 e 14 bis comma 7 della L.
241/90)



- Intesa Stato - Regione - Localizzazione dell'opera e Accertamento conformità alle norme e piani urbanistici ed edilizi (D.P.R. 383/1994) - solo in caso di opera Statale).
- Parere dell'Autorità di Bacino competente;
- Pareri degli Enti Locali interessati;
- Pareri degli Enti Militari;
- Pareri degli Enti interferenti.

VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A V.I.A. E V.I.A.



Istanza all'ente competente corredata da

- SIA
- Elaborati progettuali PFTE o PD
- Piano di Utilizzo Terre e Rocce Scavo
- Sintesi non tecnica;
- Avviso al pubblico;
- Risultati della eventuale procedura di Dibattito Pubblico
- Ulteriori elaborati progettuali previsti dalle normative di settore per consentire la compiuta istruttoria tecnico-amministrativa finalizzata al rilascio di tutti i titoli ambientali richiesti.



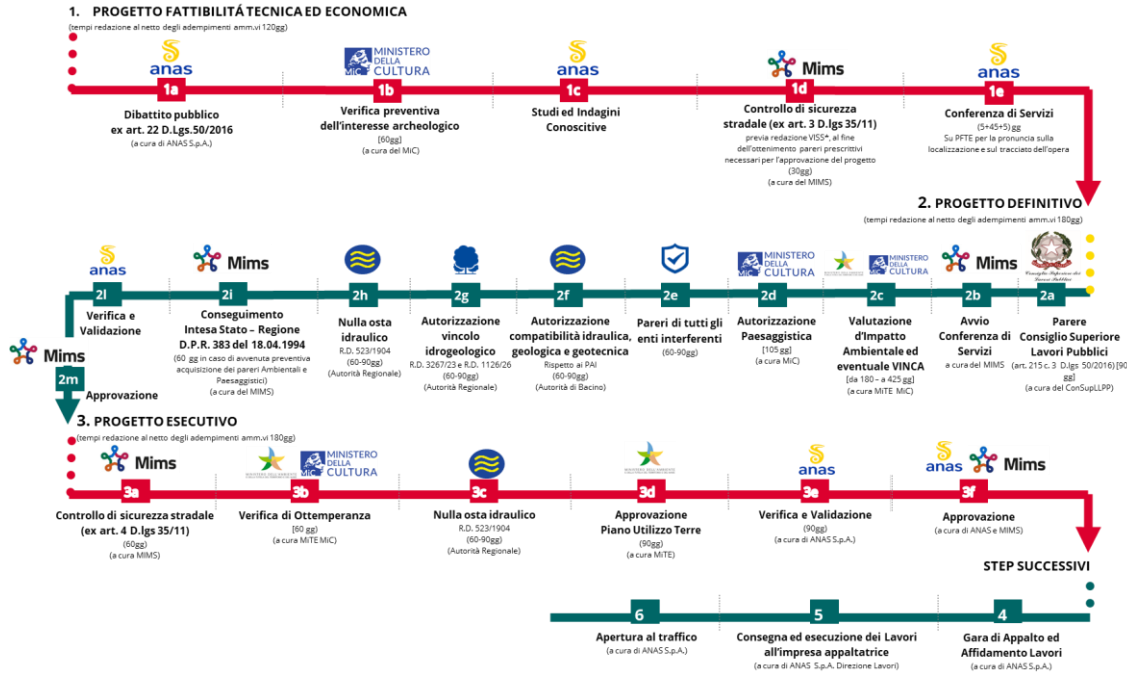
- **AVVIO PROCEDURA**
- **PUBBLICAZIONE ATTI SU SITO ISTITUZIONALE E COMUNICAZIONE AD ENTI TERRITORIALI E AMMINISTRAZIONI COMPETENTI** (entro 10 gg)
- **VERIFICA DA PARTE DI TUTTI GLI ENTI INTERESSATI DELLA COMPLETEZZA DELLA DOCUMENTAZIONE** (entro 30 gg + 30 gg per eventuali integrazioni richieste)
- **AVVISO ALBO PETORIO DI CIASCUNA AMMINISTRAZIONE PER EVENTUALI OSSERVAZIONI** (10 gg)
- **INVIO OSSERVAZIONI** (entro 60 gg)
- **INDIZIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA IN MODALITA' SIMULTANEA** (entro 15 gg)
- **CONFERENZA DI SERVIZI** (entro 210 gg)



**VALUTAZIONE E ADOZIONE
DEL PROVVEDIMENTO FINALE**
(entro 15 + 30 + 15 gg) = TOT 410

Se favorevole

COMPATIBILITA' AMBIENTALE DELL'OPERA*



Quali appaiono le maggiori criticità dell'attuale impianto procedurale?

1- DURATA

2- COMPLESSITA'

Orizzonti temporali eccessivamente dilatati, non compatibili con il soddisfacimento delle esigenze della collettività, principalmente legate a ragioni di messa in sicurezza di opere già esistenti

Diversi attori che in **differenti momenti**, su **molti tavoli** e **vario titolo** pongono **posizioni di veto** spesso impattanti sul progetto non solo in termini temporali, ma in termini di modifiche al progetto e relative risorse economiche impiegate nell'attività di sola progettazione dell'opera

Mancato coinvolgimento di tali attori nelle fasi prodromiche della progettazione e nelle fasi partecipative (es: dibattito pubblico)



1- DURATA

Per gli interventi commissariati è prevista la riduzione (beni culturali) o il dimezzamento dei termini procedurali (ambiente).

2- COMPLESSITA'

Pur non potendo agire direttamente sull'impianto normativo, l'**accentramento** dell'iter in capo al Commissario Straordinario ha una **ricaduta positiva in termini di un più efficiente controllo dei processi** soprattutto nelle fasi endoprocedimentali, grazie al costante dialogo con gli enti al fine di offrire tutti gli elementi per una più spedita valutazione.

E' facoltà del Commissario, inoltre, attivare opportuni protocolli d'intesa.

• **Impulso acceleratorio** su tutte le procedure

• **Potere sostitutivo** in caso di adempimenti/ritardi da parte degli enti preposti

• **Potere derogatorio**, ma non in tema di beni culturali, paesaggistici e ambientali

Grazie per l'attenzione